



CITTA' DI GALATONE
Provincia di Lecce
Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n.03/2021

Galatone, 27.07.2021

Oggetto: Parere su salvaguardia degli equilibri 2021/2023 e variazione di assestamento generale (artt. 193 e 175 del TUEL)- Proposta di deliberazione del Consiglio comunale n. 48 del 20/07/2021.

PREMESSA

Si è riunito in data odierna, in modalità telematica, il Collegio dei Revisori del Comune di Galatone nominato con deliberazione C.C. n. 34 del 29.06.2021, esecutiva, giusta convocazione del Presidente a mezzo mail del 24.07.2021.

Il Collegio è formato da:

- Dott. Adriano Migali – Presidente
- Dott. Giancarlo Raffaele Schiavone – Componente
- Dott. Enrico Monaco – Componente

E' assente giustificato il Dott. Enrico Monaco – Componente - per indifferibili motivi di famiglia a seguito di comunicazione inviata al Presidente a mezzo mail in data 25/07/2021.

Il Presidente, riscontrata la presenza di almeno due componenti del Collegio, in grado di seguire i lavori in tempo reale e di scambiarsi eventuale documentazione, in conformità dell'art. 134 comma 3) del Regolamento di contabilità Armonizzato approvato con deliberazione del C.C. n. 35 del 13/08/2020, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

In data 22/07/2021, tramite posta elettronica ordinaria e certificata, è stata sottoposta al Collegio dei Revisori, per il parere di competenza, la proposta di deliberazione e la documentazione necessaria all'esame dell'argomento di cui all'oggetto.

Premesso che:

- con deliberazione n. 07 del C.C. del 30/04/2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento unico di Programmazione (DUP) relativo al periodo 2021-2023;
- con deliberazione n. 11 del C.C. del 30/04/2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2021-2023, redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema del D. Lgs. N. 118/2011;
- con deliberazioni del C.C. n. 28/2021, n. 29/2021 e n. 31/2021, esecutive ai sensi di legge, sono state apportate variazioni al bilancio di previsione finanziario 2021-2023, redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema del D. Lgs. N. 118/2011;
- con deliberazione del C.C. n. 22 del 31/05/2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio 2020, successivamente modificato con deliberazione n. 35 del 29 giugno 2021 in cui è stato determinato un risultato di amministrazione di Euro 9.021.863,97 così composto:
 - € 7.965.471,13 per fondi accantonati;
 - € 1.852.944,76 per fondi vincolati;
 - € 115.436,34 per fondi destinati agli investimenti;
 - € -911.988,26 per fondi disponibili.

L'organo di revisione ha accertato che l'ente ha applicato avanzo di amministrazione vincolato ai sensi del comma 823 dell'art. 1 della legge 30 dicembre 2020, n. 178 – legge di bilancio per il 2021, che prevede, tra l'altro, che le risorse del Fondo funzioni fondamentali “sono vincolate alle finalità di ristorare, nel biennio 2020 e 2021, la perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Le risorse non utilizzate alla fine di ciascun esercizio confluiscono nella quota vincolata del risultato di amministrazione, non possono essere svincolate ai sensi dell'articolo 109, comma 1-ter, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27 e non sono soggette ai limiti previsti dall'articolo 1, commi 897 e 898, della legge 30 dicembre 2018, n. 145”.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

L'articolo 193 del TUEL prevede che:

“1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.

*2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il **31 luglio di ciascun anno**, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del*

permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo ad adottare, contestualmente:

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;
- c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui".

3. Ai fini del comma 2, fermo restando quanto stabilito dall'art. 194, comma 2, possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi le possibili economie di spesa e tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione, nonché i proventi derivanti da alienazioni di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in c/capitale con riferimento a squilibri di parte capitale. Ove non possa provvedersi con le modalità sopra indicate è possibile impiegare la quota libera del risultato di amministrazione. Per il ripristino degli equilibri di bilancio e in deroga all'art. 1 comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, l'ente può modificare le tariffe e le aliquote relative ai tributi di propria competenza entro la data di cui al comma 2.

L'articolo **175 comma 8** del TUEL prevede che "mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il **31 luglio di ciascun anno**, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio".

Rilevato che il regolamento di contabilità dell'ente non ha previsto una diversa periodicità per la salvaguardia degli equilibri di bilancio rispetto al termine del 31 luglio.

Al fine di monitorare l'andamento completo della gestione mantenendo l'equilibrio economico finanziario, gli enti locali devono attestare:

- il rispetto del principio del pareggio di bilancio;
- il rispetto di tutti gli equilibri cui il bilancio è sottoposto;
- la coerenza della gestione con gli obiettivi di finanza pubblica;
- la congruità della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità rispetto sia alla normativa vigente sia all'andamento delle entrate soggette a svalutazione.

L'operazione di ricognizione sottoposta all'analisi del Consiglio Comunale ha pertanto una duplice finalità:

- **Verificare**, prendendo in considerazione ogni aspetto della gestione finanziaria, il permanere degli equilibri generali di bilancio;
- **Intervenire**, qualora gli equilibri di bilancio siano intaccati, deliberando le misure idonee a ripristinare la situazione di pareggio;
- Monitorare, tramite l'analisi della situazione contabile attuale, lo stato di attuazione dei programmi generali intrapresi dall'ente.

ANALISI DELLA DOCUMENTAZIONE

Il Collegio dei Revisori, procede all'esame della documentazione relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, effettuata dall'Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g).

Preso atto che il Settore finanziario, con nota prot. 16808 del 5 luglio 2021, ha chiesto di:

- segnalare tutte le situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio sia per quanto riguarda la gestione corrente che per quello che riguarda la gestione dei residui;
- segnalare l'eventuale presenza di debiti fuori bilancio per i quali dovranno essere adottati i provvedimenti necessari all'eventuale riconoscimento di legittimità ed alla copertura delle relative spese;
- verificare tutte le voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione ed evidenziare la necessità delle conseguenti variazioni;
- verificare l'andamento dei lavori pubblici finanziati ai fini dell'adozione delle necessarie variazioni;

Tenuto conto che i responsabili dei servizi hanno riscontrato, per quanto di rispettiva competenza:

- l'assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
- l'assenza di debiti fuori bilancio, eccetto quelli di cui alle proposte di deliberazione del C.C. n. 45, 47 e 53 da trasmettere al Consiglio comunale per l'approvazione, alla prima data utile;
- l'adeguatezza delle previsioni di entrata e di spesa all'andamento della gestione e l'andamento dei lavori pubblici, evidenziando comunque la necessità di apportare variazioni al bilancio di previsione finanziario 2021-2023 derivanti:
- l'andamento relativo all'acquisizione delle entrate, che ha evidenziato maggiori e minori entrate;
- la puntuale analisi dei fabbisogni preventivati in relazione all'andamento della gestione e all'attuazione degli obiettivi indicati nel DUP;
- le sopravvenute esigenze di spesa.

Il Collegio dei Revisori prende atto del permanere degli equilibri di bilancio e della congruità degli accantonamenti del fondo crediti di dubbia esigibilità in base all'andamento delle entrate.

Si evidenzia, anche per quanto riguarda la gestione dei residui, un generale equilibrio desumibile dai seguenti prospetti:

SITUAZIONE RESIDUI ATTIVI

Titolo	Previsioni iniziali	Accertamenti	Riscossioni	Da riscuotere
1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	7.501.659,70	7.501.659,70	2.004.169,99	5.497.489,71
2 Trasferimenti correnti	271.910,86	271.910,86	53.450,42	218.460,44
3 Entrate extratributarie	389.163,35	389.163,35	229.765,52	159.397,83
4 Entrate in conto capitale	1.830.169,23	1.830.169,23	24.591,94	1.805.577,29
6 Accensione Prestiti	772.453,20	772.453,20	0,00	772.453,20
9 Entrate per conto terzi e partite di giro	40.448,18	40.448,18	15.159,08	25.289,10
Totale	10.805.804,52	10.805.804,52	2.327.136,95	8.478.667,57

SITUAZIONE RESIDUI PASSIVI

Titolo	Previsioni iniziali	Impegni	Pagamenti	Da pagare
1 Spese correnti	3.193.765,96	3.193.584,98	1.744.877,82	1.448.707,16
2 Spese in conto capitale	1.005.896,57	1.005.896,57	260.193,42	745.703,15
7 Uscite per conto terzi e partite di giro	155.051,88	155.051,88	128.242,29	26.809,59
Totale	4.354.714,41	4.354.533,43	2.133.313,53	2.221.219,90

La gestione di cassa si trova in equilibrio in quanto:

- il fondo di cassa alla data del 1° gennaio 2021 ammonta ad euro 4.716.664,65;
- il fondo cassa finale presunto ammonta ad euro 7.400.268,39;
- non si è fatto ricorso all'anticipazione di tesoreria;
- risulta stanziato e disponibile un fondo di riserva di cassa di euro 40.000,00.

Il Collegio dei Revisori procede all'analisi delle variazioni di bilancio proposte al Consiglio Comunale, di cui si riportano le risultanze finali, così riassunte:

ANNUALITA' 2021

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€ 649.230,22	
	CA	€ 440.087,72	
Variazioni in diminuzione	CO		€ 743.739,98
	CA		€ 743.739,98
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 235.370,24
	CA		€ 235.370,24
Variazioni in diminuzione	CO	€ 329.880,00	
	CA	€ 329.880,00	
TOTALE A PAREGGIO	CO	-€ 192.134,76	-€ 192.134,76

TOTALE	CA	-€ 192.134,76	-€ 192.134,76
---------------	-----------	---------------	---------------

ANNUALITA' 2022

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€ 4.000,00	
	CA	€ 4.000,00	
Variazioni in diminuzione	CO		€ 208.223,00
	CA		€ 208.223,00
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 257,00
	CA		€ 257,00
Variazioni in diminuzione	CO	€ 204.480,00	
	CA	€ 204.480,00	
TOTALE A PAREGGIO	CO	-€ 204.223,00	-€ 204.223,00

ANNUALITA' 2023

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€ 4.000,00	
	CA	€ 4.000,00	
Variazioni in diminuzione	CO		€ 208.223,00
	CA		€ 208.223,00
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€ 257,00
	CA		€ 257,00
Variazioni in diminuzione	CO	€ 204.480,00	

Città di Galatone - Cod. Amm. c_d863 - Prot. n. 0019228 del 27/07/2021 14:13 - ARRIVO

	CA	€ 204.480,00	
TOTALE A PAREGGIO	CO	-€ 204.223,00	-€ 204.223,00

Il Collegio dei Revisori attesta che le variazioni proposte:

- sono congrue sulla base delle spese da impegnare e della loro esigibilità;
- sono coerenti in relazione agli obiettivi di finanza pubblica;
- assicurano l'obiettivo di pareggio finanziario di competenza.

L'organo di revisione invita l'Ente ad un continuo e puntuale monitoraggio dell'andamento delle riscossioni e ribadisce la necessità di garantire mirata azione affinché all'impegno di spesa corrisponda un'adeguata copertura di cassa, come previsto dall'art. 183, comma 8 del TUEL.

CONCLUSIONE

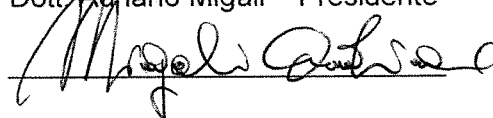
Tutto ciò premesso, il Collegio dei Revisori dei conti, per quanto di competenza, visto il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile, verificato il permanere degli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui, a seguito della variazione da apportare al bilancio di previsione, esprime parere favorevole alla proposta di deliberazione del Consiglio comunale n. 48 del 20/07/2021 avente ad oggetto: "Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2021, ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del D.Lgs. n. 267/2000".

Letto, approvato e sottoscritto.

Dispone la trasmissione di copia del presente verbale al Sindaco, al Presidente del Consiglio, al segretario Generale, al Responsabile dei servizi finanziari e al Tesoriere.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Adriano Migali – Presidente



Dott. Giancarlo Raffaele Schiavone – Componente

